



**ORDINE E FONDAZIONE DELL'ORDINE**  
DEGLI ARCHITETTI, PIANIFICATORI, PAESAGGISTI  
E CONSERVATORI DELLA PROVINCIA DI MILANO



**Città  
metropolitana  
di Milano**

# 17 GIUGNO 2022

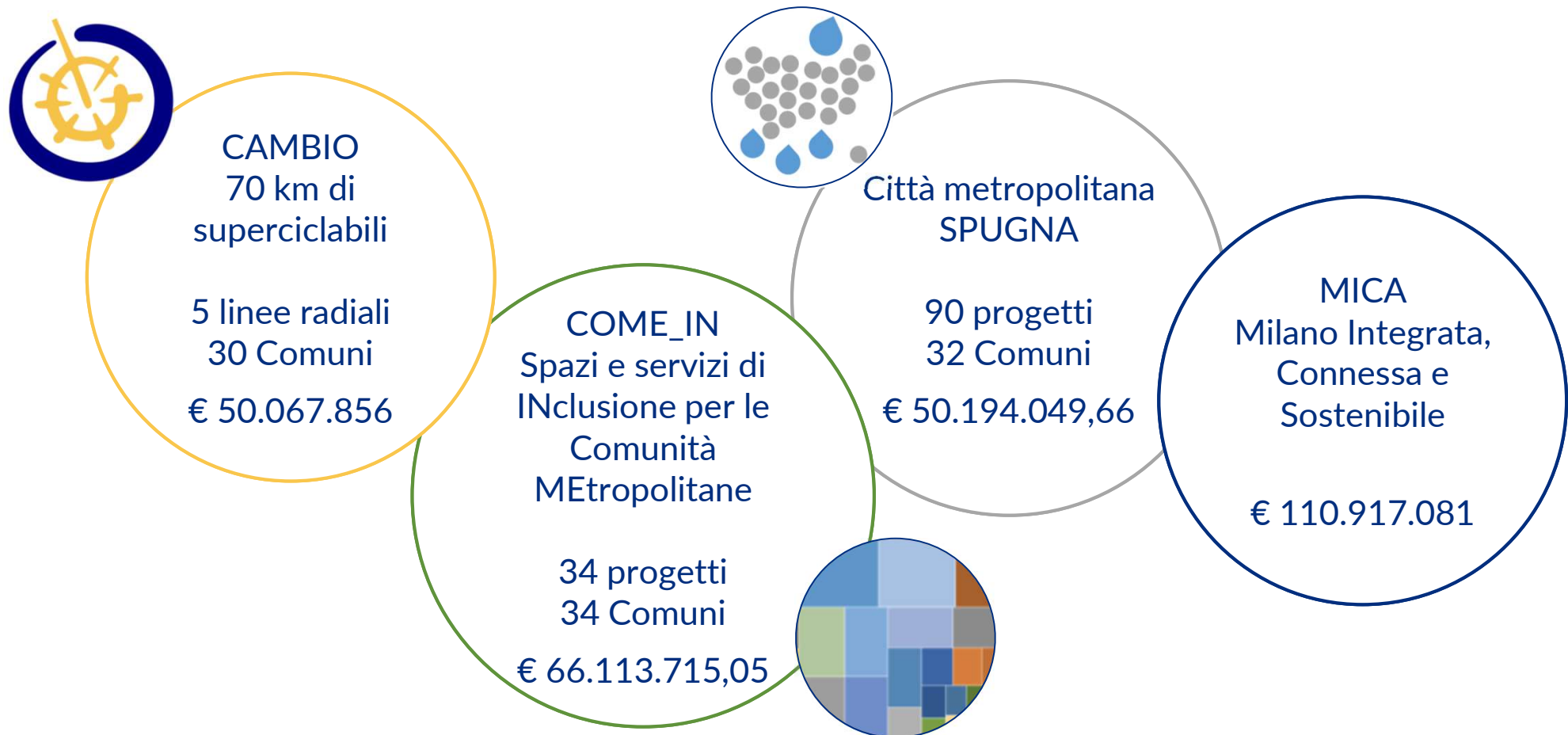
## L'OCCASIONE DEL PNRR PER LA RIGENERAZIONE URBANA NEI COMUNI METROPOLITANI

**Il Piano Urbano Integrato: COME IN – Spazi e servizi di  
INclusione per le COMunità Metropolitane: servizi di prossimità  
ed estensione metropolitana della città dei 15 minuti**

Relatore: Laino Marianna



## Un unico progetto e molti contenuti





## Indice

1. I piani integrati. Riferimenti normativi, finalità e oggetto
2. Gli indirizzi strategici di Città metropolitana di milano. Il Piano Strategico Metropolitano Re.Mix e PTM
3. COME\_IN Spazi di INclusione per le COmunità Metropolitane. Il percorso di costruzione del progetto di candidatura
4. COME\_IN Spazi di INclusione per le COmunità Metropolitane. Il progetto di candidatura e i criteri di selezione.





## 1. I piani integrati. Riferimenti normativi, finalità e oggetto





## Piano nazionale di ripresa e resilienza

### Linea progettuale “Piani Integrati - M5C2 – Investimento 2.2”

#### MISSIONE 5: INCLUSIONE E COESIONE (19,81 mld)

Politiche di inclusione, prioritariamente dedicate alle fasce della popolazione che vivono in condizioni di marginalità sociale, sostenute anche con interventi di potenziamento dell’edilizia pubblica residenziale, di housing temporaneo e di housing sociale (ad esempio, a studenti o famiglie monoreddito).

Nella definizione ed esecuzione dei progetti a valenza sociale e territoriale di questa missione sono protagonisti i comuni e in particolare le aree metropolitane, dove le condizioni di disagio sociale e di vulnerabilità sono più diffuse.

#### COMPONENTE 2 C2 - INFRASTRUTTURE SOCIALI, FAMIGLIE, COMUNITÀ E TERZO SETTORE (11,17 mld)

##### AMBITO DI INTERVENTO/MISURA:

- 1. Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale
- **2. Rigenerazione urbana e housing sociale**
- 3. Sport e inclusione sociale

##### INVESTIMENTO 2.2:

**Piani Urbani Integrati (Alla Città metropolitana di Milano assegnati 277 mln)**





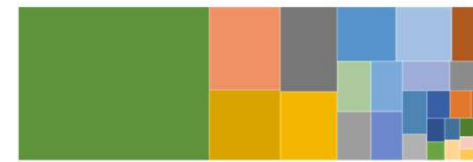
Decreto Legge del 6 novembre 2021, n. 152

Legge di conversione 29 dicembre 2021, n. 233

ai sensi del quale sono state assegnate risorse alle città metropolitane in attuazione della linea progettuale «Piani Integrati - M5C2 – Investimento 2.2» al fine di:

- Favorire una **migliore inclusione sociale** riducendo l'emarginazione e le situazioni di degrado sociale,
- Promuovere la **rigenerazione urbana** attraverso il recupero, la ristrutturazione e la rifunzionalizzazione ecosostenibile delle **strutture edilizie e delle aree pubbliche, l'efficientamento energetico e idrico degli edifici e la riduzione del consumo di suolo** anche attraverso operazioni di demolizione e ricostruzione finalizzate alla riduzione dell'impermeabilizzazione del suolo già consumato con modifica di sagome e impianti urbanistici;
- Sostenere progetti legati alle **smart cities**, con particolare riferimento ai trasporti ed al consumo energetico





## Decreto legislativo Decreto Legge del 6 dicembre 2021,

ai sensi del quale sono state assegnate risorse alle città metropolitane in attuazione della linea progettuale «Piani Integrati - M5C2 – Investimento 2.2» che dispone:

### Art. 1

«...aventi ad **oggetto la manutenzione per il riuso e la rifunzionalizzazione** ecosostenibile di **aree pubbliche e di strutture edilizie pubbliche esistenti**, il miglioramento della qualità **del decoro urbano e del tessuto sociale e ambientale**, interventi finalizzati a sostenere progetti legati **alle smart cities**»

### Art. 2

«... devono riguardare investimenti volti al miglioramento di **ampie aree urbane degradate**, per la rigenerazione e rivitalizzazione economica, con particolare attenzione alla **creazione di nuovi servizi alla persona** e alla riqualificazione dell'accessibilità e delle infrastrutture, permettendo la **trasformazione di territori vulnerabili in città intelligenti e sostenibili**, attraverso:





## Decreto legislativo Decreto Legge del 6 dicembre 2021,

### Art. 2 ...

- a) la **manutenzione per il riuso e la rifunzionalizzazione** ecosostenibile di aree pubbliche e di strutture edilizie pubbliche esistenti per finalità di interesse pubblico;
- b) il miglioramento della **qualità del decoro urbano** e del tessuto sociale e ambientale, anche mediante la ristrutturazione degli edifici pubblici, con particolare riferimento allo **sviluppo e potenziamento dei servizi sociali e culturali e alla promozione delle attività culturali e sportive**;
- c) interventi finalizzati a sostenere progetti legati alle **smart cities**, con particolare riferimento ai **trasporti ed al consumo energetico**, volti al miglioramento della qualità ambientale e del profilo digitale delle aree urbane mediante il sostegno alle tecnologie digitali e alle tecnologie con minori emissioni di CO2.







RIQUALIFICAZIONE  
EDIFICI DEGRADATI O  
SOTTOUTILIZZATI

MIGLIORAMENTO  
DECORO URBANO

PROMOZIONE ATTIVITA'  
SPORTIVE

PROMOZIONE ATTIVITA'  
CULTURALI

PROMOZIONE ATTIVITA'  
SOCIALI

PROMOZIONE ATTIVITA'  
ECONOMICHE

PROMOZIONE ATTIVITA'  
RICREATIVE E  
AGGREGATIVE

PROMOZIONE ATTIVITA'  
SOCIOASSISTENZIALI

MIGLIORAMENTO  
INCLUSIONE SOCIALE

INTERVENTI DI SMART  
CITY

TRASPORTO  
SOSTENIBILE

MIGLIORAMENTO  
ACCESSIBILITA'

RIFUNZIONALIZZAZIONE  
ECOSISTEMICA

RISPARMIO CONSUMI  
ENERGETICI

USO SOSTENIBILE DEL  
SUOLO





## 2. Gli indirizzi strategici di Città metropolitana di Milano.

### Il Piano Strategico Metropolitano: RE.MIX E PTM





## Piano Strategico Metropolitano

- **RE.MIX**

Programma di **rigenerazione urbana e territoriale per l'area metropolitana** nel post pandemia (progetti di riqualificazione di spazi, fabbricati e complessi edilizi sottoutilizzati o degradati attraverso interventi intersettoriali che agiscono su più livelli: inclusione abitativa, promozione sociale, occupazionale, culturale e sportiva, ambiente e mobilità sostenibile).





## • Piano Territoriale Metropolitano (PTM)

LUM (**Luoghi urbani della mobilità**) che contempla il riuso e la valorizzazione di beni immobili (di proprietà comunale o di altri soggetti pubblici e privati) **localizzati in corrispondenza dei nodi della mobilità**, nonché l'abbattimento delle barriere architettoniche per l'accesso alle fermate delle stazioni metropolitane e ferroviarie e per la riqualificazione delle fermate del trasporto pubblico locale, realizzazione di servizi **connessi alla mobilità**, alla sanità di prossimità (casa di Comunità, luoghi d'accesso alla sanità pubblica), **per la famiglia** (asilo nido, portierato...) e per **il lavoro** (centro per il «nearworking» e per la **formazione permanente**, co-working...) per valorizzare e far crescere il capitale umano e sociale.

**Rete verde metropolitana** ai fini della qualificazione e ricomposizione paesaggistica dei contesti urbani e rurali, della **tutela dei valori ecologici e naturali del territorio**, del contenimento del **consumo di suolo** e della promozione di una migliore fruizione del paesaggio e prevede **azioni da attuarsi attraverso Nature based solutions** (NBS).





# Progettare la complessità. Caratteristiche della rigenerazione

**Interazione continua**  
tra conoscenza e  
progettualità

**Progettualità parallela**  
del contesto sociale,  
culturale, economico e  
urbanistico, edilizio,  
paesistico ambientale

**Multi-scalarità**

**Multi-disciplinarità**

**Multi-attorialità**

**Una nuova tassonomia**





## 3. COME\_IN

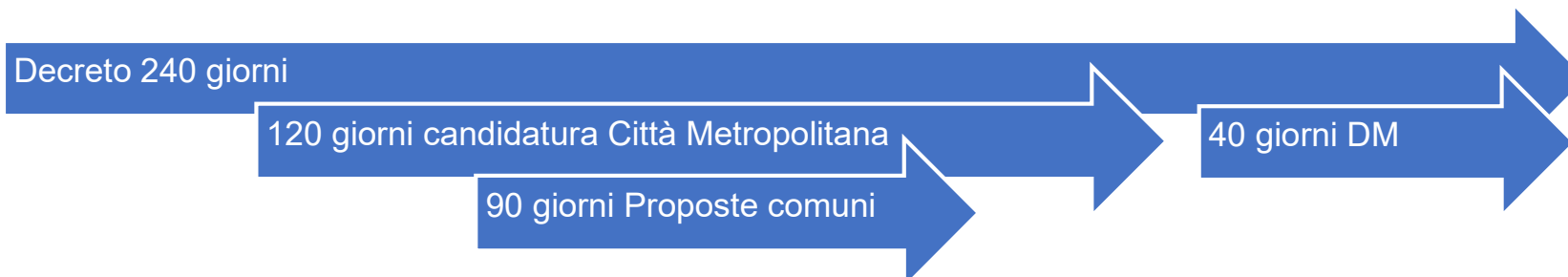
Spazi di INclusione per le COmunità Metropolitane.

Il percorso di costruzione del progetto di candidatura



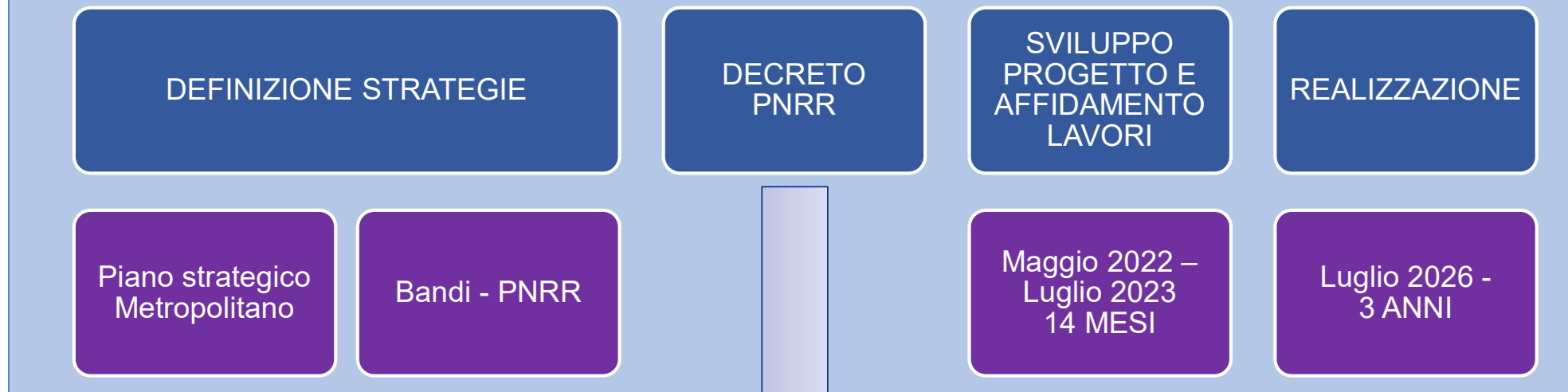


# Processo di costruzione del progetto di candidatura

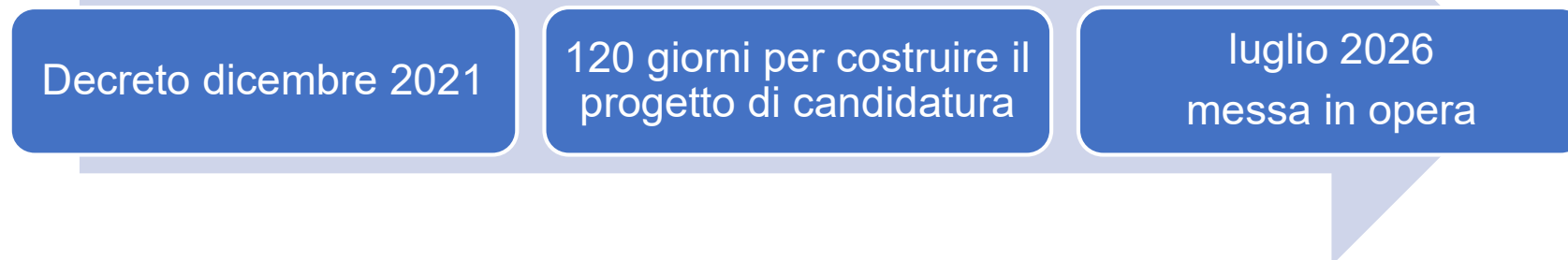




## I tempi del processo di costruzione dei progetti



## I tempi del Bando





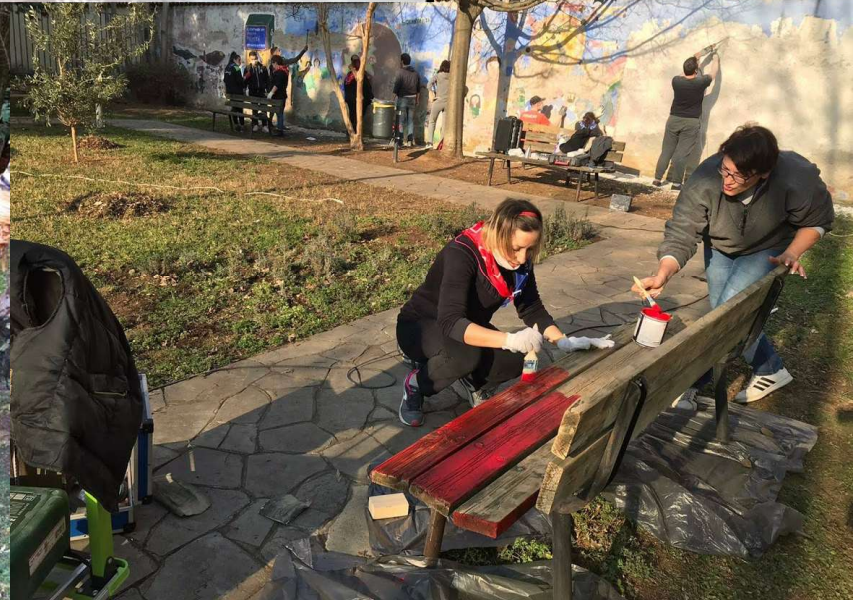
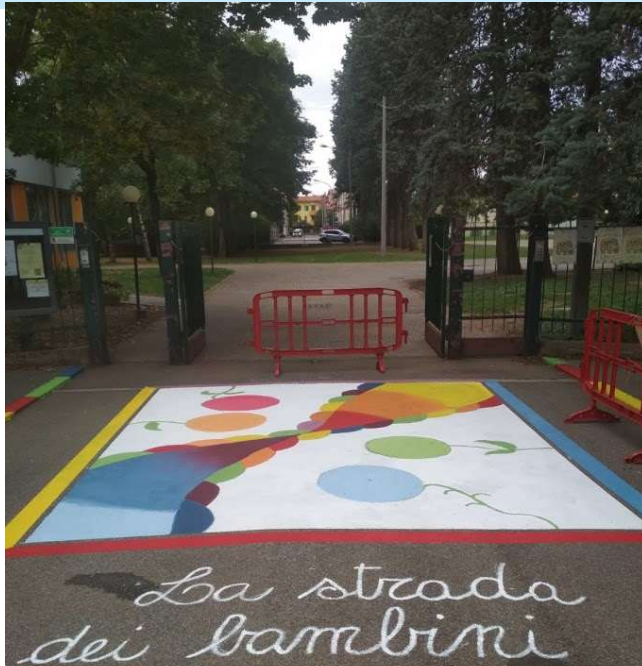


# Il processo di costruzione e gli attori



# COME\_IN

Spazi e servizi di INclusione per le COmunità MEtropolitane



Finanziato dall'Unione europea  
NextGenerationEU



Città metropolitana di Milano

PNRR  
M5C2 - INVESTIMENTO 2.2 - PIANI URBANI



## Target obiettivo

metri quadri area interessata all'intervento, intesa come **bacino territoriale che beneficia dell'intervento** (decreto 6 dicembre 2021 art. 2 c.2)





## Dal vincolo al principio

# Non danneggiare l'ambiente (DNSH)

**Il principio DNSH (Do No Significant Harm) prevede che gli interventi del PNRR non arrechino nessun danno significativo all'ambiente.** Questo principio è fondamentale per accedere al finanziamento e **il mancato rispetto** dei vincoli progettuali porta alla **revoca del finanziamento.**

Tale principio va rispettato nelle fasi di progettazione, esecuzione e gestione di ciascun intervento.

I **criteri** sono:

1. **mitigazione** dei cambiamenti climatici
2. **adattamento** ai cambiamenti climatici
3. uso sostenibile e protezione delle **risorse idriche e marine**
4. transizione verso **l'economia circolare**, con riferimento anche a riduzione e riciclo dei rifiuti
5. **prevenzione e riduzione dell'inquinamento** dell'aria dell'acqua e del suolo
6. protezione e ripristino della **biodiversità** e della salute degli ecosistemi





## 4.

### COME\_IN

Spazi di INclusione per le COmunità Metropolitane.

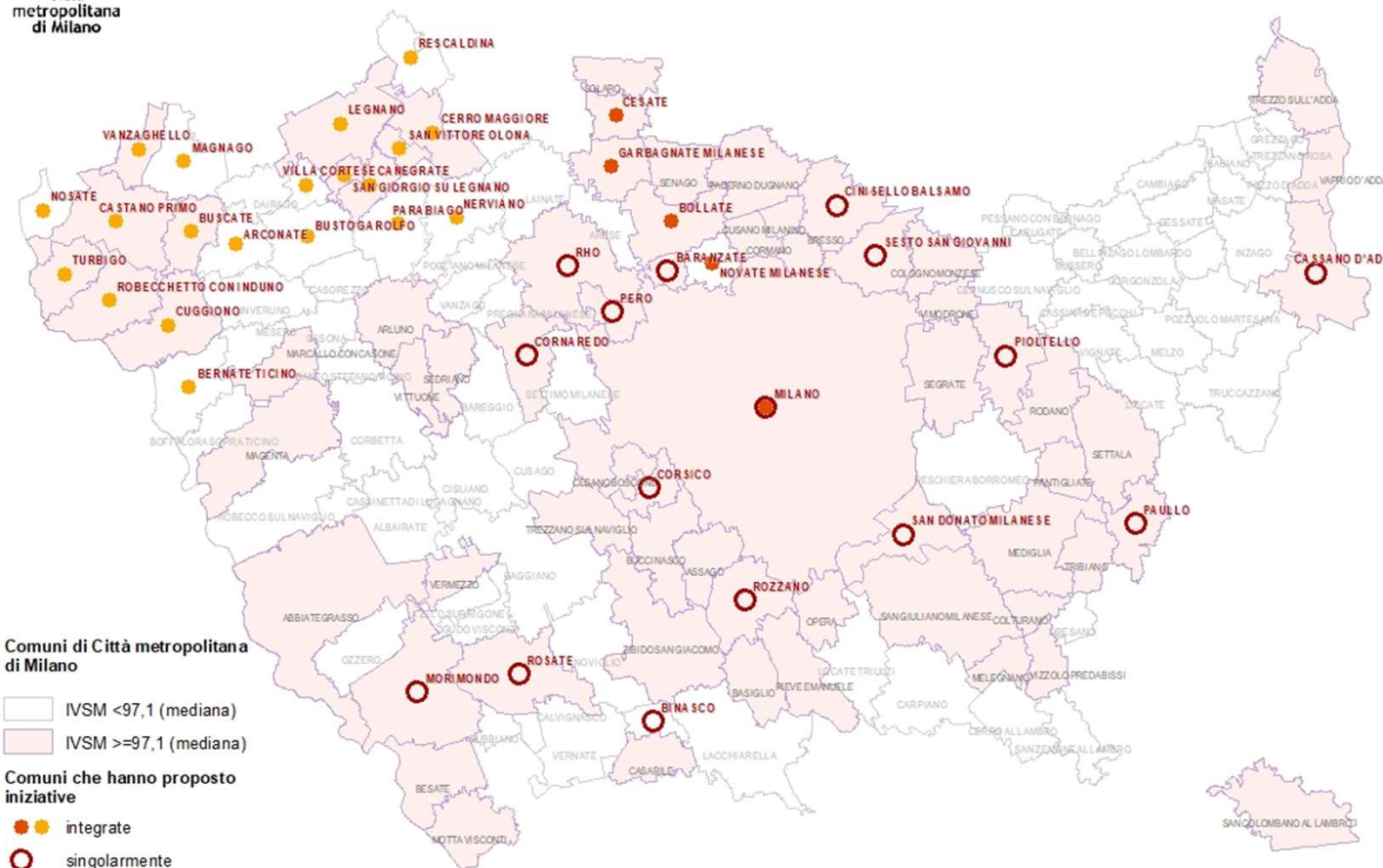
Il progetto di candidatura e i criteri di selezione.





Indice di Vulnerabilità Sociale e Materiale (IVSM - fonte: ISTAT 2018)

Comuni con indice IVSM calcolato sui dati 2018 superiore alla soglia di 97,1 (mediana dei valori)



SIT CM - 15/12/2018

### Le segnalazioni dei comuni:

347 interventi proposti

34 proposte ammesse a finanziamento



Finanziato dall'Unione europea  
NextGenerationEU



Città metropolitana di Milano

PNRR  
M5C2 - INVESTIMENTO 2.2 - PIANI URBANI



# Criteri e vincoli dei decreti

La legge (DL 152) vuole:

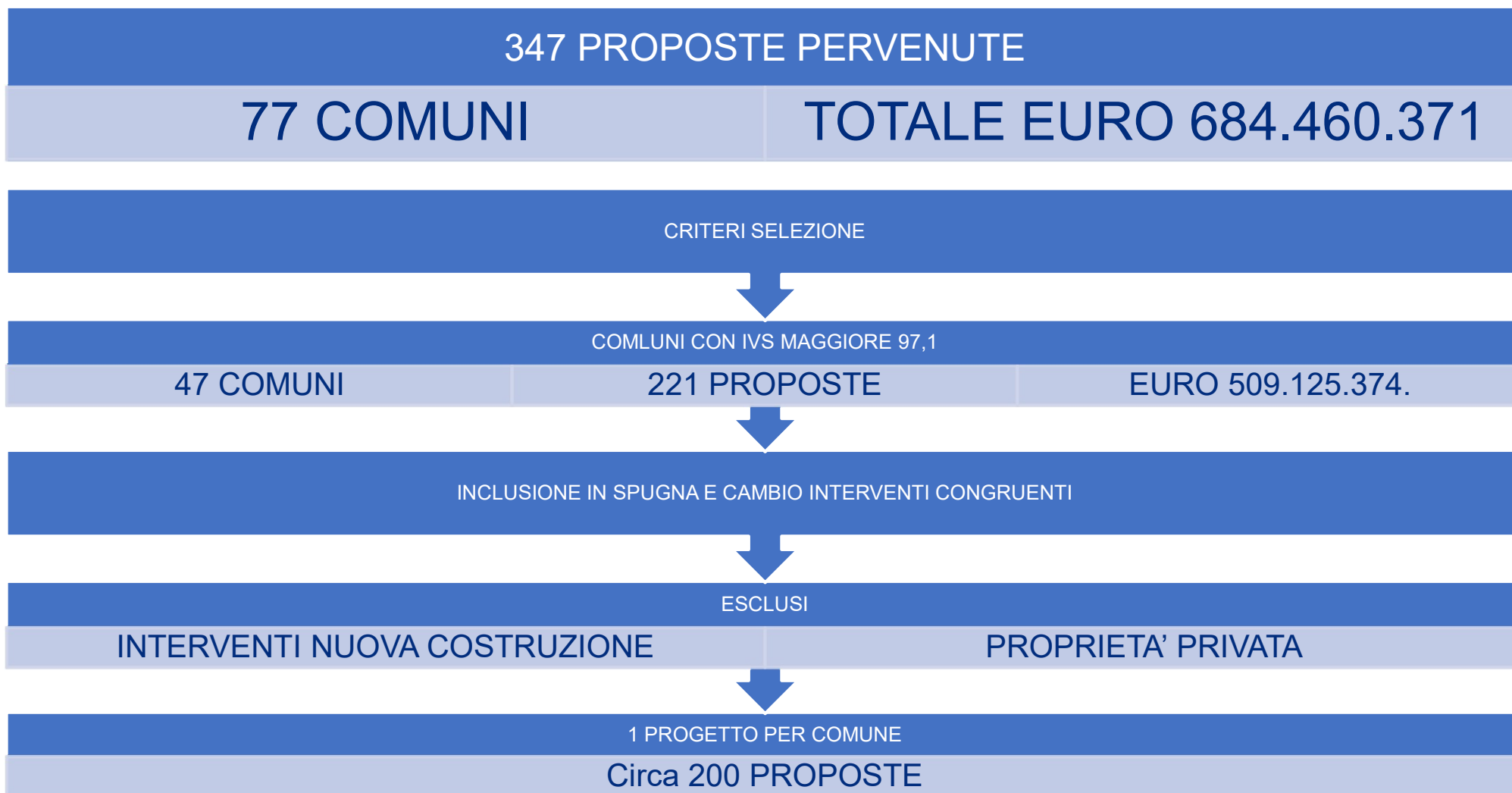
- ridurre le situazioni di degrado sociale
- promuovere la rigenerazione urbana (recupero, ristrutturazione e rifunzionalizzazione)
- sostenere progetti legati alle smart cities (trasporti e consumo energetico)

I **criteri** e i **vincoli** per individuare i progetti sono stati:

- almeno **50 milioni di €** per ciascuna proposta
- **IVSM** superiore a quello della mediana dell'area metropolitana di Milano (97.10)
- essere garantito il **PFTE** - Progetto di Fattibilità Tecnico Economica
- essere rispettato il **principio DNSH** - Do No Significant Harm
- essere in grado di **calcolare i TEP** - Tonnellata equivalente di petrolio, dove necessario
- rendere evidente (**mq**) l'area territoriale che beneficia dell'intervento
- prevedere **espropri entro il 10%** dell'importo complessivo

Non vengono finanziate nuove costruzioni ma **solo interventi di riuso e di rifunzionalizzazione ecosostenibile** e, nel caso di edifici, la classe energetica deve essere migliorata di due livelli.









# Il progetto

Si è operata una selezione focalizzata sulla linea strategica del Programma di **rigenerazione urbana e territoriale**, con riguardo alla rigenerazione di **spazi ed edifici sociali, culturali, sportivi, assistenziali e sanitari**

Con l'obiettivo di innescare processi di reinvenzione dei luoghi e degli ambienti in cui **costruire un futuro sostenibile e inclusivo per i Cittadini** delle Comunità metropolitane.

Proporre su scala più estesa il modello di **accessibilità ai servizi** urbani ispirato alla **“Città dei 15 minuti”** e **all’equa dotazione** di tutti i “quartieri” metropolitani, che rappresentano le comunità dell’ampio territorio metropolitano milanese.





## PROPOSTE PERVENUTE DAI COMUNI

77 COMUNI

347 INTERVENTI

TOTALE EURO 684.460.371



## COME\_IN

Spazi di INclusione per le COmunità MEtropolitane



## SELEZIONATI

34 COMUNI

34 INTERVENTI

EURO 66.113.715,05





## Una scheda per intervento

Ogni intervento è presentato in una **scheda informativa**.

I loghi presenti sulle schede e i colori identificano il progetto di riferimento:





## 4 linee di intervento



- **Parchi**

4 progetti di riqualificazione di parchi locali o sovracomunali e di percorsi ciclopedonali all'interno degli stessi



- **Sport**

5 Interventi di recupero a fini aggregativi e sociali di impianti sportivi



- **Inclusione**

18 progetti per la realizzazione di spazi per attività socio assistenziali e culturali e attivazione di funzioni di supporto alla vita collettiva e associativa



- **Cultura**

7 Progetti di riqualificazione di ville storiche e di complessi monastici e destinazione dei relativi spazi a manifestazioni istituzionali e culturali del territorio





## Interventi e Comuni

Sono previsti 34 interventi in altrettanti Comuni e un numero ancora maggiore di comunità, trattandosi in parte di interventi di dimensione sovra locale.

### I Comuni coinvolti

Basiglio,  
Besate,  
Bollate,  
Bresso,  
Buscate, Castano  
Primo,  
Cesate,  
Cesano Boscone,  
Cinisello Balsamo,  
Cormano,

Cornaredo,  
Corsico,  
Cuggiono,  
Legnano,  
Morimondo,  
Opera,  
Paderno,  
Paullo,  
Pero,  
Pieve Emanuele,

Pioltello,  
Robecchetto con  
Induno,  
Rodano,  
San Colombano,  
San Donato Milanese,  
San Giorgio su  
Legnano,  
San Vittore Olona,  
Sedriano,

Segrate,  
Sesto San Giovanni,  
Solaro,  
Trezzo Sull'Adda,  
Turbigo,  
Vizzolo Predabissi.





Finanziamento PNRR per i **PIANI URBANI INTEGRATI**

# COME\_IN

Spazi e servizi di INclusione  
per le Comunità Metropolitane



M5C2 - Investimento 2.2 - Piani Urbani



**Finanziato  
dall'Unione europea**  
NextGenerationEU



**Città  
metropolitana  
di Milano**